



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
Лесозаводского городского округа**

ул. Будника 119 г. Лесозаводск, Приморский край, 692042
тел. 8(42355) 21-1-65
E-mail: lesozavodsk_ksp@mail.ru

**Заключение
на проект решения Думы Лесозаводского городского округа «Об утверждении
Порядка определения размера арендной платы за земельные участки,
находящиеся в собственности Лесозаводского городского округа и
предоставленные в аренду без торгов»**

14 ноября 2023 года

№ 28

Настоящее заключение Контрольно-счетной палаты Лесозаводского городского округа на проект решения Думы Лесозаводского городского округа «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Лесозаводского городского округа и предоставленные в аренду без торгов» подготовлено в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетной палате Лесозаводского городского округа», утвержденным решением Думы Лесозаводского городского округа от 29.09.2021 № 356-Н11А, Стандартом внешнего финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия», утвержденным распоряжением Контрольно-счетной палаты Лесозаводского городского округа от 27.07.2016 № 11-р, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Противодействие коррупции в рамках проведения экспертно-аналитических и контрольных мероприятий контрольно-счетной палатой Лесозаводского городского округа», утвержденным распоряжением Контрольно-счетной палаты Лесозаводского городского округа от 04.07.2022 № 9-р.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия – пункт 2.6 Плана работы Контрольно-счетной палаты Лесозаводского городского округа на 2023 год, утвержденный Распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Лесозаводского городского округа от 26.12.2022 №30-р (в редакции Распоряжения от 02.08.2023 №18-р), обращение председателя Думы Лесозаводского городского округа о направлении проекта решения Думы Лесозаводского городского округа «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Лесозаводского городского округа и предоставленные в аренду без торгов», поступившее в Контрольно-счетную

палату Лесозаводского городского округа 01.11.2022 года (входящий номер Контрольно-счетной палаты 177).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект решения Думы Лесозаводского городского округа «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Лесозаводского городского округа и предоставленные в аренду без торгов».

Цель экспертно-аналитического мероприятия: экспертиза проекта решения Думы Лесозаводского городского округа «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Лесозаводского городского округа и предоставленные в аренду без торгов».

Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

1) Экспертиза соответствия проекта Решения федеральному законодательству, законодательству Приморского края, муниципальным нормативным правовым актам Лесозаводского городского округа;

2) Рассмотрение вопроса о выявлении коррупциогенных факторов (признаков) при анализе проекта Решения.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: администрация Лесозаводского городского округа, поскольку представленный на экспертизу для дачи заключения проект решения Думы городского округа внесен субъектом права нормотворческой инициативы - администрацией Лесозаводского городского округа.

Исследуемый период: 2023 год.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 13 ноября 2023 года по 14 ноября 2023 года.

При изучении проекта муниципального нормативного правового акта были использованы:

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- 2) Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- 3) Земельный кодекс Российской Федерации;
- 4) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 5) Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;
- 6) Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;
- 7) Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации»;
- 8) Постановление Правительства Российской Федерации от 20.10.2022 № 1874 «О мерах поддержки мобилизованных лиц»;
- 9) Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об утверждении методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

10) Приказ Росреестра от 10.11.2020 № П/0412 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков»;

11) Постановление Администрации Приморского края от 11.03.2015 № 75-па «О Порядке определения размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Приморского края, предоставленных в аренду без проведения торгов»;

12) Постановление министерства имущественных и земельных отношений Приморского края от 11.11.2022 № 88-п «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости, расположенных на территории Приморского края»;

13) Устав Лесозаводского городского округа;

14) Решение Думы Лесозаводского городского округа от 24.12.2013 № 67-НПА «О Порядке внесения проектов правовых актов в Думу Лесозаводского городского округа»;

15) Решение Думы Лесозаводского городского округа от 02.10.2015 № 388-НПА «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Лесозаводского городского округа и предоставленные в аренду без торгов»;

16) Решение Думы Лесозаводского городского округа от 30.06.2022 № 470-НПА «Об утверждении правил землепользования и застройки Лесозаводского городского округа»;

17) Информационное письмо Лесозаводской межрайонной прокуратуры от 02.11.2023 №7-17-2023/1294-23-20050017 «О приведении муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с требованиями законодательства».

1. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по первому вопросу Контрольно-счетной палатой установлено следующее:

Проект решения Думы Лесозаводского городского округа «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Лесозаводского городского округа и предоставленные в аренду без торгов» (далее – проект Решения, Решение) предоставлен в Контрольно-счетную палату Лесозаводского городского округа 01 ноября 2023 года с приложением:

- копии сопроводительного письма от 31.10.2023 №07-8814;

- копии листа согласования проекта «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Лесозаводского городского округа и предоставленные в аренду без торгов»;

- текста проекта Решения Думы Лесозаводского городского округа «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Лесозаводского городского округа и предоставленные в аренду без торгов»;

- пояснительной записки к проекту Решения Думы Лесозаводского городского округа «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Лесозаводского городского округа и предоставленные в аренду без торгов»;

- финансово-экономического обоснования проекта Решения Думы Лесозаводского городского округа «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Лесозаводского городского округа и предоставленные в аренду без торгов»;

- перечня муниципальных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, в связи с принятием проекта решения Думы Лесозаводского городского округа «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Лесозаводского городского округа и предоставленные в аренду без торгов».

14.11.2023 администрацией Лесозаводского городского округа в Думу Лесозаводского городского округа направлены дополнения к проекту Решения от 13.11.2023 №08-9302 (предоставлены в Контрольно-счетную палату Лесозаводского городского округа 14.11.2023 входящий №191).

В соответствии с п. 3 ч.1 ст.3 Порядка внесения проектов правовых актов в Думу Лесозаводского городского округа, утвержденного Решением Думы Лесозаводского городского округа от 24.12.2013 № 67-НПА (далее – Порядок), представляется:

- пояснительная записка к проекту, подписанная лицом, ответственным за его подготовку, в которой обосновывается необходимость его принятия, дается характеристика целей (задач), основных положений проекта, и прогноз социально-экономических и иных последствий его принятия.

Однако, субъектом правотворческой инициативы при внесении проекта Решения представлена пояснительная записка, в которой отсутствует обоснование необходимости принятия Решения; не дана характеристика целей (задач), основных положений проекта Решения; не дан прогноз социально-экономических и иных последствий принятия Решения.

Помимо указанного, субъектом правотворческой инициативы ни в тексте пояснительной записки, ни в тексте финансово-экономического обоснования к проекту Решения не отмечено, что принятие указанного муниципального нормативного правового акта и признание утратившим силу ранее действующего Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Лесозаводского городского округа и предоставленные в аренду без торгов, утвержденного Решением Думы Лесозаводского городского округа от 02.10.2015 № 388-НПА «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Лесозаводского городского округа и предоставленные в аренду без торгов» (далее – Решение №388-НПА) не повлечёт за собой уменьшения доходной части бюджета Лесозаводского городского округа, а также отсутствует информация о возможном увеличении доходной части бюджета Лесозаводского городского округа.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в представленном проекте Решения ставки арендной платы за использование земельных участков, расположенных на территории Лесозаводского городского округа (далее – ставки арендной платы) в сравнении со ставками арендной платы установленными Решением №388-НПА не изменяются.

Анализ Приложения к Порядку определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Лесозаводского городского округа и предоставленные в аренду без торгов (далее - Приложение) показал следующее:

В статье 37 Градостроительного кодекса Российской Федерации перечислены виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства. Применительно к каждой территориальной зоне

устанавливаются виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства.

Приказом Росреестра от 10.11.2020 № П/0412 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков» утвержден классификатор видов разрешенного использования земельных участков (далее – классификатор видов разрешенного использования, классификатор).

Виды разрешенного использования, отраженные в классификаторе, отличны от отраженных субъектом правотворческой инициативы проекта Решения в Приложении в столбце «виды разрешенного использования земельных участков».

Например, в классификаторе в столбце «наименование вида разрешенного использования земельного участка» отражено наименование вида разрешенного использования земельного участка – «жилая застройка», тогда как в Приложении отражено «существующая жилая застройка» и так далее.

В случае принятия Думой Лесозаводского городского округа и дальнейшей реализации данного Решения, на бюджет Лесозаводского городского округа финансовая нагрузка не увеличится.

Контрольно-счетной палатой Лесозаводского городского округа установлено, что представленный проект Решения в целом соответствует действующему законодательству Российской Федерации, законодательству Приморского края, муниципальным нормативным правовым актам Лесозаводского городского округа. Однако представленный проект Решения не соответствует Приказу Росреестра от 10.11.2020 № П/0412 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков».

2. По результатам экспертно-аналитического мероприятия по второму вопросу установлено следующее:

По второму вопросу экспертно-аналитического мероприятия установлено отсутствие коррупциогенных факторов.

Выводы:

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой установлено:

1) * Один документ, представленный одновременно с проектом Решения, не соответствуют Порядку внесения проектов правовых актов в Думу Лесозаводского городского округа, утвержденному Решением Думы Лесозаводского городского округа от 24.12.2013 № 67-НПА, устанавливающему для субъекта права нормотворческой инициативы обязательство по предоставлению:

- пояснительной записки к проекту Решения, подписанной лицом, ответственным за его подготовку, в которой обосновывается необходимость его принятия, дается характеристика целей (задач), основных положений проекта, и прогноз социально-экономических и иных последствий его принятия.

Субъектом права нормотворческой инициативы, при внесении проекта Решения в Думу Лесозаводского городского округа представлена пояснительная записка, в которой отсутствует обоснование необходимости принятия Решения; не дана характеристика целей (задач), основных положений проекта Решения; не дан прогноз социально-экономических и иных последствий принятия Решения.

* Субъектом правотворческой инициативы ни в тексте пояснительной записки, ни в тексте финансово-экономического обоснования к проекту Решения не

отмечены последствия принятия проекта Решения, которые отобразятся на доходной части бюджета Лесозаводского городского округа.

* В представленном проекте Решения ставки арендной платы в сравнении со ставками арендной платы, установленными Решением №388-IIIА не изменяются.

* Виды разрешенного использования, отраженные в Классификаторе, отличны от отраженных субъектом правотворческой инициативы проекта Решения в Приложении в столбце «виды разрешенного использования земельных участков».

Например, в классификаторе в столбце «наименование вида разрешенного использования земельного участка» отражено наименование вида разрешенного использования земельного участка – «жилая застройка», тогда как в Приложении отражено «существующая жилая застройка» и так далее.

2) По второму вопросу установлено отсутствие коррупциогенных факторов.

Предложения:

Экспертиза проекта решения показала, что проект Решения Думы Лесозаводского городского округа «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Лесозаводского городского округа и предоставленные в аренду без торгов» подготовлен в пределах полномочий органов местного самоуправления и не противоречит требованиям действующего законодательства.

По результатам проведенного мероприятия:

Разработчику проекта Решения – администрации Лесозаводского городского округа предлагается:

1) Устранить выявленные замечания, отраженные в данном заключении до рассмотрения проекта Решения Думой Лесозаводского городского округа;

2) О принятых мерах, направленных на устранение выявленных нарушений, в течение месяца с момента получения настоящего заключения сообщить в Контрольно-счетную палату (с приложением соответствующих подтверждающих документов).

Думе Лесозаводского городского округа предлагается:

1) Рассмотреть проект решения Думы Лесозаводского городского округа «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Лесозаводского городского округа и предоставленные в аренду без торгов» после устранения разработчиком проекта выявленных замечаний.

2) В случае не устранения разработчиком проекта выявленных замечаний не принимать (не утверждать) проект Решения в установленном порядке в представленной на экспертизу форме.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Лесозаводского городского округа



В.П.Гончаров