**Приморский край**

**Контрольно-счетная палата Лесозаводского городского округа**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Заключение** на проект решения Думы Лесозаводского городского округа «О внесении изменений в бюджет Лесозаводского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденный решением Думы Лесозаводского городского округа от 20.12.2016 №567-НПА» 07.02.2017 г. Лесозаводск № 71. **Основание для проведения экспертизы:** Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 26 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Лесозаводском городском округе, утвержденным решением Думы ЛГО от 24.04.2014 №114-НПА, ст.6 Положения о Контрольно-счетной палате Лесозаводского городского округа, утвержденным решением Думы от 04.12 2012 № 585-НПА, план работы на 2017 год.
2. **Цель экспертизы:** определение достоверности и обоснованности показателей вносимых измененийв решение Думы Лесозаводского городского округа «О внесении изменений в бюджет Лесозаводского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденный решением Думы Лесозаводского городского округа от 20.12.2016 №567-НПА»

 Проект решения «О внесении изменений в бюджет Лесозаводского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденный решением Думы Лесозаводского городского округа от 20.12.2016 №567-НПА» с пояснительной запиской предоставлен администрацией городского округа в Контрольно-счетную палату Лесозаводского городского округа 31.01.2017.***В результате экспертизы установлено*:** Проектом решения вносятся изменения в основные характеристики бюджета Лесозаводского городского округа, утвержденные решением Думы Лесозаводского городского округа от 20.12.2016 №567-НПА», а именно:доходы бюджета города на **2017 год** увеличиваются на ***15479,51*** тыс. рублей (на 2,2% от утвержденных бюджетных назначений), в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ на 7309,51 тыс. руб., на **2018 год** - на ***3274***  тыс. руб. (на 0,5%) , на **2019 год** – на ***3274*** тыс. руб. (на 0,4%), в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ на 3274 тыс. руб. и 3274 тыс. руб. соответственно; расходы бюджета города на **2017 год**увеличиваются на ***15479,51*** тыс. руб. (на 2,1%), на **2018 год** - на ***3274*** тыс. руб. (на 0,4%) , на **2019 год** - на ***3274*** тыс. руб. (на 0,4%).Общий анализ изменений основных характеристик бюджета Лесозаводского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы приведен в таблице: (тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|   | Основные характеристики бюджета Лесозаводского городского округа на **2017 год** | Основные характеристики бюджета Лесозаводского городского округа на **2018 год** | Основные характеристики бюджета Лесозаводского городского округа на **2019 год** |
| Утверждено решением о бюджете от 20.12.2016 № 567-НПА | Предусмотрено проектом | Абсолютное значение  | Темпы роста (снижения) (%) | Утверждено решением о бюджете от 20.12.2016 № 567-НПА | Предусмотрено проектом | Абсолютное значение  | Темпы роста (снижения) (%) | Утверждено решением о бюджете от 20.12.2016 № 567-НПА | Предусмотрено проектом | Абсолютное значение  | Темпы роста (снижения) (%) |
| **Доходы всего** | 700594,7 | 716074,2 | 15479,51 | 102,2 | 709202,7 | 712476,7 | 3274 | 100,5 | 733922,7 | 737196,7 | 3274 | 100,4 |
| **Расходы всего** | 721596,7 | 737076,2 | 15479,51 | 102,1 | 730340,7 | 733614,7 | 3274 | 100,4 | 755887,7 | 759161,7 | 3274 | 100,4 |
| **Объем дефицита**  | 21002 | 21002 | 0 |  | 21138 | 21138 | 0 |  | 21965 | 21965 | 0 |  |

 Контрольно-счетная палата отмечает, что проектом решения вносятся также следующие изменения:- увеличивается объем межбюджетных трансфертов, получаемых из вышестоящих бюджетов, увеличивается: в 2017 году - на 7309,51 тыс.руб. и составит 322275,18 тыс.руб., в 2018 году – на 3274 тыс.руб. и составит 317975,67 тыс.руб., в 2019 году – на 3274 тыс.руб. и составит 317975,67 тыс.руб. - увеличивается объем расходов на исполнение ***публичных нормативных обязательств*** (за счет увеличения компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования) увеличивается в 2017 -2019 годах на сумму 2831 тыс. руб. и составит 11050 тыс.руб. ежегодно.  В ходе экспертизы по тексту проекта решения и в приложениях №2, 4, 13, 14 выявлены технические ошибки, которые устранены в рабочем порядке. **1. Доходы бюджета Лесозаводского городского округа** Проектом решения доходы бюджета на ***2017 год*** увеличиваются на 15479,51 тыс. руб., на ***2018 год*** – на сумму 3274 тыс.руб., на ***2019 год*** - на сумму 3274 тыс.руб. Согласно проекту решениядоходы бюджета в 2017 году увеличиваются за счет:1) безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, предусмотренных Законом Приморского края от 23.12.2016 N 52-КЗ "О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов", на сумму на ***7309,51 тыс. руб***. С учетом предлагаемых изменений плановый объем безвозмездных поступлений на 2017 год составит 322275,18 тыс. руб. Удельный вес безвозмездных поступлений в доходах местного бюджета составляет 45%.2) неналоговых доходов на сумму ***8170 тыс. руб***. Увеличение поступлений планируется по доходам от реализации имущества, находящегося в собственности городского округа. С учетом предлагаемых изменений план по доходам от реализации имущества составит 10670 тыс.руб. К проекту решения не представлен расчет планируемых доходов от реализации имущества, отчеты об оценке рыночной стоимости имущества. Поступление данных доходов ожидается от продажи 4 объектов муниципальной собственности, не включенных в утвержденный Прогнозный план приватизации муниципального имущества Лесозаводского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов. Отсутствие указанных объектов в утвержденном прогнозном плане приватизации муниципального имущества Лесозаводского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов свидетельствует о необоснованном увеличении объема доходов от приватизации в рассматриваемом проекте решения о бюджете и не соответствует требованиям ст.192 Бюджетного Кодекса РФ. Как указано в пояснительной записке к проекту решения о внесении изменений в план приватизации (проект решения о внесении изменений в прогнозный план приватизации представлен в Думу одновременно с рассматриваемым проектом), к приватизации в 2017 году планируются 4 объекта, в том числе: 3 объекта - не реализованные в 2016 году, а также объект - здание по адресу г.Лесозаводск, ул.Пролетарская, д.7, без земельного участка. Необходимо отметить, что приватизация зданий, строений, сооружений без земельного участка, на котором находится приватизируемое имущество, не допускается за исключением случаев, когда такие участки изъяты из оборота или ограничены в обороте (ч. 7 ст. 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»). Контрольно-счетная палата отмечает, что здание по ул.Пролетарская, д.7 имеет обременение - объект гражданской обороны 4 класса, вместимостью 600 человек, являющийся объектом казны Российской Федерации. Объект ГО является неотъемлемой частью здания. Обязанность по обеспечению готовности объекта ГО законодательством о гражданской обороне возложена на органы местного самоуправления. Приватизация объектов гражданской обороны запрещена. Таким образом, здание не может быть быть передано в частную собственность в связи с нахождением в нем убежища – защитного сооружения ГО. Администрацией городского округа повторно предлагается включить в план приватизации здание по ул.Пролетарская, д.7. Депутатами Думы городского округа в 2016 году не одобрено включение в план приватизации объекта - здания по ул.Пролетарская, д.7 .По мнению Контрольно-счетной палаты, администрации Лесозаводского городского округа необходимо активизировать направление работы по пополнению доходной части бюджета Лесозаводского городского округа по доходам от предоставления имущества в аренду, эффективно реализуя работу, направленную на перепрофилирование (изменение целевого назначения) здания по ул.Пролетарская, д.7. Согласно ч.5 ст. 50 Федерального закона от 06.10.2013 №131-ФЗ определено, что имущество, которое не обеспечивает исполнение функций публичной власти, подлежит перепрофилированию либо отчуждению. В связи с этим, предлагаем провести анализ (обследование) имущественного комплекса и потребности в том или ином имуществе. По итогам такого анализа определить имущество, не предназначенное для решения вопросов местного значения и выбрать наиболее эффективный способ его использования или отчуждения.**2. Расходы бюджета Лесозаводского городского округа**С учетом планируемых изменений расходы бюджета составят: на 2017 год – 737076,18 тыс. руб., на 2018 год – 733617,67 тыс.руб., на 2019 год – 759161,67 тыс.руб.Расходыбюджета городского округа на ***2017*** год предлагается увеличить на ***15479,51***  тыс. руб., из них за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов на 7309,51 тыс. руб. За счет собственных средств местного бюджета предлагается увеличить расходы на 8170 тыс. руб. При этом предлагается выделить средства, как на финансирование новых расходных обязательств, так и на увеличение действующих. Анализ вносимых изменений в бюджетные ассигнования 2017 года по разделам классификации расходов представлен в таблице: (тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | ***Утверждено*** от 20.12.2016 №567-НПА***на 2017 год/*** ***вышест. бюджет*** | ***Проект решения/******вышест. бюджет*** | Предлагаемые изменения |
| ***Сумма/ вышест. бюджет*** | % |
| Общегосударственные вопросы | **92609,43**/4655,43 | **97087,94**/9133,94 | **4478,51**/4478,51 | 104,8 |
| Национальная оборона | 40 | 40 | 0 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 944 | 944 | 0 | 0,0 |
| Национальная экономика | **19688,33/**538,33 | **23648,33**/538,33 | **3960**/0 | 120,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | **30808,91**/1,91 | **34908,91**/1,91 | **4100**/0 | 113,3 |
| Образование | **500344**/299558 | **500344**/299558 | 0 | 0,0 |
| Культура, кинематография  | **42151** | **42151** | 0 | 0,0 |
| Социальная политика | **13481**/8619 | **16312**/11450 | **2831**/2831 | 121,0 |
| Физическая культура и спорт | **9030** | **9140** | **110** | 101,2 |
| Средства массовой информации | **2500** | **2500** | **0** | 0,0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | **10000** | **10000** | **0** | 0,0 |
|  **Всего расходов** | **721596,67/****313372,67** | **737076,18/****320682,18** | **15479,51/****7309,51** | **102,1** |

По разделу **«Общегосударственные вопросы»** бюджетные ассигнования увеличиваются на 4,8% или на сумму 4478,51 тыс. руб. от утвержденного бюджета. Увеличение расходов предусмотрено за счет распределения средств из краевого бюджета: по муниципальной программе «МП «Экономическое развитие ЛГО» на сумму 3980,51 тыс. руб. - субсидия на содержание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг ;непрограммные направления - увеличение субвенции на осуществление полномочий ЗАГС на сумму 498 тыс.руб.По разделу **«Национальная экономика»** бюджетные ассигнования за счет местного бюджета увеличены на 20,1 % или на сумму 3960 тыс. руб. от утвержденного бюджета. При этом проектом решения: увеличиваются бюджетные ассигнования на сумму 4000 тыс. руб. или в 4 раза от утвержденного бюджета (1000 тыс.руб.) – на строительство дорог по муниципальной программе «Обеспечение доступным жильем отдельных категорий граждан и развитие жилищного строительства на территории Лесозаводского городского округа» подпрограмма «Обеспечение земельных участков, предоставляемых на бесплатной основе гражданам, имеющим трёх и более детей, инженерной инфраструктурой». Расчеты на указанную потребность в бюджетных ассигнованиях в составе материалов к проекту не представлены;уменьшаются бюджетные ассигнования на сумму 40 тыс. руб. или на 100% – по МП "Устойчивое развитие сельских территорий Лесозаводского городского округа" – в связи с отсутствием оснований для проведения за счет средств местного бюджета конкурсов мастеров машинного доения коров и проведения сельскохозяйственных праздников. Также производится перемещение бюджетных ассигнований в сумме 4500 тыс.руб. по МП "Модернизация дорожной сети Лесозаводского городского округа" с целевой статьи 0890093200 «Капитальный ремонт дорог общего пользования» на целевую статью 08900S2390 «Субсидия из местного бюджета на капитальный ремонт дорог общего пользования за счет средств дорожного фонда в целях софинансирования краевым субсидиям». По разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** бюджетные ассигнования увеличены на 13,3 % или на сумму 4100 тыс. руб. от утвержденного бюджета. Бюджетные ассигнования увеличиваются по муниципальной программе «Обеспечение доступным жильем отдельных категорий граждан и развитие жилищного строительства на территории Лесозаводского городского округа» подпрограмма - переселение граждан из аварийного жилищного фонда ЛГО. Пояснения по увеличению потребности в бюджетных ассигнованиях в пояснительной записке не представлены.Контрольно-счетная палата отмечает, что для выполнения условий софинансирования мероприятия по переселению граждан из аварийного жилья в бюджете городского округа на 2017 год предусмотрено недостаточно средств местного бюджета на реализацию этапов 2015, 2016 и 2017 годов, т.к. реализация подпрограммы завершается в 2017 году. Указанное замечание содержалось в заключении Контрольно-счетной палаты на проект бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.По разделу **«Социальная политика»** бюджетные ассигнования увеличиваются на 21% или на сумму 2831 тыс. руб. от утвержденного бюджета за счет увеличения субвенции из краевого бюджета на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие общеобразовательные программы дошкольного образования.По разделу «Физическая культура и спорт» бюджетные ассигнования увеличиваются на 1,2% или на сумму 110 тыс. руб. от утвержденного бюджета по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта на территории Лесозаводского городского округа» - на технологическое присоединение к электрическим сетям многофункциональной спортивной площадки по ул.Калининская,35. Расчеты на указанную потребность в бюджетных ассигнованиях в составе материалов к проекту не представлены.По предлагаемым изменениям в бюджетКонтрольно-счетная палата отмечает следующее.Источниками увеличения расходов за счет местного бюджета проектом решения предусмотрено сокращение расходов по отдельным статьям бюджета на 40 тыс. руб. и увеличение неналоговых доходов на 8170 тыс. руб. от продажи объектов, которые не включены в утвержденный План приватизации муниципального имущества на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, что ***не соответствует*** принципу достоверности бюджета, установленному ст.37 Бюджетного кодекса РФ, который означает реалистичность расчета доходов и расходов бюджета, а также п. 2 ст. 83 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение существующих видов расходных обязательств может осуществляться при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.Как отмечалось в заключении Контрольно-счетной палаты на проект бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, в нарушение ст. 65, 87 Бюджетного кодекса РФ в бюджете городского округа на 2017- 2019 годы неправомерно предусмотрены расходы на выплаты гражданам, имеющим звание «Почетный житель Лесозаводского городского округа», в сумме 216 тыс.руб. ежегодно, на основании решения Думы ЛГО от 09.04.2015 № 316 «Об утверждении положения «О звании «Почетный житель Лесозаводского городского округа», отменяющего нормативно-правовые акты на выплаты почетным жителям городского округа.Контрольно-счетная палата обращает внимание, что при недостаточности собственных средств бюджета введение новых расходных обязательств или увеличение действующих не соответствует положениям бюджетного законодательства и принципам самостоятельности и сбалансированности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (ст. 31, 86 Бюджетного кодекса РФ).**3. Расходы на реализацию муниципальных программ**Проектом решения увеличиваются расходы в 2017 году на реализацию муниципальных программ Лесозаводского городского округа на сумму **14981,15 тыс.руб**.Изменение бюджетных ассигнований предусматривается по пяти муниципальным программам, в том числе: увеличение по 4 программам на 15021,51 тыс. руб. и уменьшение по 1 программе на 40 тыс. руб. В составе материалов к проекту решения ***не представлены*** постановления администрации городского округа по внесению изменений в муниципальные программы, что является ***нарушением*** ст.179 Бюджетного Кодекса РФ и п.3 ст.4 Порядка рассмотрения Думой Лесозаводского городского округа проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы Лесозаводского городского округа, утвержденного Решением Думы Лесозаводского городского округа от 27.09.2016 №520-НПА.  Изменение финансирования муниципальных программ в 2017 году представлено в таблице:  (тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Наименование*** | ***Утверждено******на 2017 год*** | ***Проект Решения*** | ***Результат******( +/-)*** |
| "Формирование в Лесозаводском городском округе электронного муниципалитета и реформирование системы муниципального управления на основе использования современных информационных и телекоммуникационных технологий в 2014-2017 годах" | 350 | 350 | 0 |
| "Экономическое развитие Лесозаводского городского округа" на 2014-2017 годы | 14200 | 18180,51 | +3980,51 |
| "Защита населения и территории Лесозаводского городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Лесозаводского городского округа" на 2014-2016 годы | 944 | 944 | 0 |
| "Устойчивое развитие сельских территорий Лесозаводского городского округа" на 2014-2020 годы | 564 | 524 | -40 |
| "Обеспечение доступным жильем отдельных категорий граждан и развитие жилищного строительства на территории Лесозаводского городского округа" на 2014 - 2017 годы, | 17796 | 25896 | +8100 |
| "Модернизация дорожной сети Лесозаводского городского округа" на 2014 - 2017 годы и на период до 2025 года | 16895 | 16895 | 0 |
| "Обеспечение доступными и качественными услугами жилищно-коммунального комплекса населения Лесозаводского городского округа на 2014 - 2017 годы " | 12549 | 12549 | 0 |
| "Энергоэффективность, развитие системы газоснабжения в Лесозаводском городском округе» на 2014 - 2017 годы | 1500 | 1500 | 0 |
| "Обращение с твёрдыми бытовыми и промышленными отходами в Лесозаводском городском округе на 2014-2016 годы" | 1000 | 1000 | 0 |
| "Развитие образования Лесозаводского городского округа на 2014-2017 годы", | 460065 | 462896 | +2831 |
| "Сохранение и развитие культуры на территории Лесозаводского городского округа на 2014-2017 годы" | 60650 | 60650 | 0 |
| «Развитие муниципальной службы в администрации Лесозаводского городского округа на 2014-2016 годы» | 50 | 50 | 0 |
| "Развитие физической культуры и спорта на территории Лесозаводского городского округа на 2014-2017 годы" | 9030 | 9140 | +110 |
| "Формирование в Лесозаводском городском округе электронного муниципалитета и реформирование системы муниципального управления на основе использования современных информационных и телекоммуникационных технологий в 2014-2019 годах" | 231 | 231 |  |
| Всего по муниципальным программам | **595824** | **610805,51** | **14981,51** |

 **Выводы:** 1. Предлагаемое увеличение неналоговых доходов бюджета от реализации имущества на сумму 8170 тыс. руб. не подтверждено, что не соответствует определенному статьей 37 Бюджетного кодекса РФ принципу достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов. Отсутствие указанных объектов в утвержденном прогнозном плане приватизации муниципального имущества Лесозаводского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов свидетельствует о необоснованном увеличении объема доходов в проекте решения о бюджете и не соответствует требованиям ст.192 Бюджетного Кодекса РФ. 2. В целях соблюдения требований п.2 ст.83 Бюджетного кодекса РФ, финансирование вновь принимаемых и увеличение действующих расходных обязательств, предусмотренных проектом решения, возможно только при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета других муниципальных программ.3. При внесении изменений в бюджет городского округа не соблюдается п.3 ст.4 Порядка рассмотрения Думой Лесозаводского городского округа проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы Лесозаводского городского округа, утвержденного Решением Думы Лесозаводского городского округа от 27.09.2016 №520-НПА. При рассмотрении проекта решения Контрольно-счетная палата рекомендует Думе Лесозаводского городского округа предложить администрации Лесозаводского городского округа доработать проект решения:1. Исключить расходы на выплаты гражданам, имеющим звание «Почетный житель Лесозаводского городского округа», в сумме 216 тыс.руб. на 2017 -2019 годы ежегодно.2. Для увеличения расходных обязательств на мероприятия по переселению из аварийного жилья и строительство дороги к участкам многодетных семей предусмотреть сокращение бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета других муниципальных программ.Председатель Контрольно-счетной палатыЛесозаводского городского округа Глушук Е.Ф. |