Приморский край

Контрольно-счетная палата

Лесозаводского городского округа

**Экспертное заключение № \_22\_**

проекта постановления администрации Лесозаводского городского округа «Формирование доступной среды, организация и осуществление мероприятий, направленных на поддержку общественных организаций ветеранов и инвалидов, других категорий граждан на территории Лесозаводского городского округа»

г.Лесозаводск \_\_04.08.2020\_\_

Заключение на проект постановления администрации Лесозаводского городского округа «Об утверждении муниципальной программы «Формирование доступной среды, организация и осуществление мероприятий, направленных на поддержку общественных организаций ветеранов и инвалидов, других категорий граждан на территории Лесозаводского городского округа» подготовлено на основании пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 6 Положения о Контрольно-счетной палате Лесозаводского городского округа, утвержденного решением Думы Лесозаводского городского округа от 04.12.2012 № 585-НПА, СФК-1 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты Лесозаводского городского округа от 25.07.2014 №17-р.

Проект постановления предоставлен администрацией Лесозаводского городского округа в Контрольно-счетную палату Лесозаводского городского округа 23.07.2020.

В ходе экспертизы Контрольно-счетной палатой Лесозаводского городского округа (далее - Контрольно-счетная палата) установлено следующее.

Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Формирование доступной среды, организация и осуществление мероприятий, направленных на поддержку общественных организаций ветеранов и инвалидов, других категорий граждан на территории Лесозаводского городского округа» на 2021-2027 годы.

Предлагаемая муниципальная программа состоит из подпрограммы и отдельных мероприятий:

-подпрограмма «Доступная среда на территории Лесозаводского городского округа»,

-отдельные мероприятия.

Целью муниципальной программы является:

- формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной инфраструктуры.

- интеграция и социализация инвалидов и граждан с ограниченными возможностями здоровья в жизнь общества.

-формирование толерантного отношения городского сообщества к людям с ограниченными возможностями здоровья.

-повышение качества и уровня жизни старшего поколения.

Для достижения целей программы установлено решение следующих задач муниципальной программы:

- оказание поддержки Почетным жителям ЛГО;

-повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения;

- формирование позитивного отношения к проблемам инвалидов и к проблеме обеспечения доступной среды их жизнедеятельности;

- содействие деятельности общественным организациям;

- оказание поддержки общественным организациям ветеранов и инвалидов;

- финансирование проезда в автобусах беременным женщинам, проживающим в сельской местности, для диспансерной явки к участковому акушеру-гинекологу.

Согласно Паспорту программы для оценки эффективности реализации муниципальной программы устанавливаются следующие целевые показатели (индикаторы):

-количество паспортизированных объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности;

-количество объектов социальной инфраструктуры, на которые сформированы паспорта доступности, среди общего количества объектов социальной инфраструктуры в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, находящихся в муниципальной собственности;

- охват мерами соцподдержки граждан, удостоенных почетного звания «Почетный житель ЛГО» от общего числа обратившихся граждан, удостоенных почетного звания «Почетный житель ЛГО»,

-количество беременных женщин, проживающих в сельской местности, получивших материальную помощь на проезд в автобусах для диспансерной явки к участковому акушер-гинекологу,

-освобождение от уплаты земельного налога ветеранов ВОВ,

-предоставление налоговых льгот многодетных семьям.

Общий объем финансирования муниципальной программы составляет 8820 тыс. руб., за счет местного бюджета, в том числе по годам:

2021 год -1260 тыс. руб.

2022 год -1260 тыс. руб.

2023 год -1260 тыс. руб.

2024 год -1260 тыс. руб.

2025 год -1260 тыс. руб.

2026 год -1260 тыс. руб.

2027 год -1260 тыс. руб.

В соответствии со стандартом СФК «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» в ходе проведения экспертизы проектов муниципальных программ рассматриваются следующие вопросы:

-соответствие целей программы поставленной проблеме,

-соответствие планируемых задач целям программы,

-четкость формулировки целей и задач, их конкретность и реальная достижимость, наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач,

-обоснованность объемов финансирования программных мероприятий и др.

1. Одной из задач экспертизы проектов муниципальных программ является оценка обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

Объем финансового обеспечения муниципальной программы на 2021-2022 годы не соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным решением Думы Лесозаводского городского округа от 27.12.2019 № 144-НПА «О бюджете Лесозаводского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции от 27.04.2020). Утверждено на 2021 год -260 тыс. руб., на 2022 год -220 тыс. руб.

Предлагаем внести изменения в объемы финансирования муниципальной программы.

Материалы, подтверждающие обоснование объема финансового обеспечения, необходимого для реализации мероприятий на 2023-2027 годы, исполнителем не представлены.

2. Целевые показатели, указанные в паспорте программы, не соответствуют показателям, отраженным в приложении.

В нарушение п. 2.2.2.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Лесозаводского городского округа, утвержденного постановлением администрации Лесозаводского городского округа от 16.07.2013 №914 (далее Порядок), сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы не содержат значений показателей за отчетный и текущий период.

В нарушение п. 2.2.2.3 Порядка приложение №1 к муниципальной программе «сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы» не содержит показатели подпрограммы «Доступная среда».

Предлагаем внести соответствующие изменения.

В соответствии с вышеуказанным Порядком, целевые показатели и индикаторы с расшифровкой значений по годам должны отражать эффективность реализации муниципальной программы. В соответствии с п.9 Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ (письмо Минфина России от 30.09.2014 №09-05-05/48843) при постановке целей и задач необходимо обеспечить возможность проверки и подтверждения их достижения и решения. Для этого рекомендуется формировать показатели (индикаторы) исходя из принципов необходимости и достаточности для достижения целей и решения задач государственной (муниципальной) программы.

Плановые значения установленных целевых показателей программы не отражают эффективность и прогресс в достижении целей и решении задач (запланировано снижение значений показателей).

Согласно данным Сводного доклада о реализации муниципальных программ ряд показателей, в том числе показатель «доля инвалидов, положительно оценивающих уровень доступности учреждений социальной инфраструктуры, в общей численности инвалидов», при определении эффективности программы за 2019 год не применялись.

Мероприятие (показатель) «предоставление налоговых льгот многодетным семьям» не обеспечивает выполнение ни одной поставленной задачи (оказание поддержки Почетным жителям ЛГО; повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения; формирование позитивного отношения к проблемам инвалидов и к проблеме обеспечения доступной среды их жизнедеятельности; содействие деятельности общественным организациям; оказание поддержки общественным организациям ветеранов и инвалидов; финансирование проезда в автобусах беременным женщинам, проживающим в сельской местности, для диспансерной явки к участковому акушеру-гинекологу) и достижение поставленных целей (формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной инфраструктуры, интеграция и социализация инвалидов и граждан с ограниченными возможностями здоровья в жизнь общества, формирование толерантного отношения городского сообщества к людям с ограниченными возможностями здоровья, повышение качества и уровня жизни старшего поколения).

Предлагаем пересмотреть систему показателей, взаимосвязь целей, задач и мероприятий муниципальной программы.

3. В приложениях по ресурсному обеспечению муниципальной программы отражены суммы по мероприятиям – предоставление налоговых льгот ветеранам ВОВ и многодетным семьям.

Реализация мероприятий муниципальной программы по предоставлению социальной поддержки в виде предоставления налоговых льгот не имеют финансового обеспечения, в данном случае заполняется приложение по применению мер муниципального регулирования в сфере реализации муниципальной программы.

Предлагаем внести изменения в соответствующие приложения.

4. В приложении № 2 к муниципальной программе в нарушение Порядка отсутствует графа «связь с показателями МП».

В приложении № 8 к муниципальной программе в нарушение Порядка план составлен на один год, отсутствует графа «КБК».

Предлагаем внести указанные изменения в приложения к муниципальной программе.

Контрольно-счетная палата предлагает разработчику проекта постановления администрации Лесозаводского городского округа «Об утверждении муниципальной программы «Формирование доступной среды, организация и осуществление мероприятий, направленных на поддержку общественных организаций ветеранов и инвалидов, других категорий граждан на территории Лесозаводского городского округа» рассмотреть замечания и предложения, изложенные в настоящем заключении.

Согласно стандарта СФК «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» целью экспертизы является подтверждение полномочий по установлению/изменению расходного обязательства.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что финансирование расходов, предусмотренных муниципальной программой на выплату гражданам, удостоенным звания «Почетный житель ЛГО» не относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Согласно новой статьи 107.1 БК РФ к муниципальному образованию, отнесенному к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости, с 1 января 2021 года применяются требования, предусмотренные п.3 ст.130 и п.2 и 3 ст. 136 БК РФ. В соответствии с п.3 ст 136 право осуществлять расходы на осуществление полномочий дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, могут муниципальные образования с уровнем дотационности не более 20%.

На данный момент уровень долговой устойчивости Министерством финансов ПК не установлен. Однако следует отметить, что Лесозаводский городской округ на протяжении многих лет входит в перечень муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций превышает 20 процентов объема доходов местного бюджета.

И.о. председателя Контрольно-счетной

палаты Лесозаводского городского округа О.А. Журкова