Приморский край

Контрольно-счетная палата

Лесозаводского городского округа

**Экспертное заключение № 17**

проекта постановления администрации Лесозаводского городского округа «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным жильем отдельных категорий граждан и развитие жилищного строительства на территории Лесозаводского городского округа»

г.Лесозаводск \_22.07.2020\_\_\_\_\_

Заключение на проект постановления администрации Лесозаводского городского округа «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным жильем отдельных категорий граждан и развитие жилищного строительства на территории Лесозаводского городского округа» подготовлено на основании пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 6 Положения о Контрольно-счетной палате Лесозаводского городского округа, утвержденного решением Думы Лесозаводского городского округа от 04.12.2012 № 585-НПА, СФК-1 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты Лесозаводского городского округа от 25.07.2014 №17-р.

Проект постановления предоставлен Управлением имущественных отношений администрации Лесозаводского городского округа в Контрольно-счетную палату Лесозаводского городского округа без пояснительной записки.

В ходе экспертизы Контрольно-счетной палатой Лесозаводского городского округа (далее - Контрольно-счетная палата) установлено следующее.

Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Обеспечение доступным жильем отдельных категорий граждан и стимулирование развития жилищного строительства на территории Лесозаводского городского округа» на 2021-2027 годы.

Предлагаемая муниципальная программа состоит из четырех подпрограмм:

-подпрограмма 1 «Обеспечение земельных участков, предоставляемых на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, под строительство индивидуальных жилых домов, инженерной и транспортной инфраструктурой»,

-подпрограмма 2 «Обеспечение жильем молодых семей Лесозаводского городского округа»,

-подпрограмма 3 «О переселении граждан из аварийного жилищного фонда Лесозаводского городского округа»,

-подпрограмма 4 «Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями».

Целью муниципальной программы является обеспечение отдельных категорий граждан Лесозаводского городского округа благоустроенным жильем, в том числе экономкласса, отвечающего стандартам ценовой доступности, требованиям безопасности и экологичности, обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых многодетным семьям для уменьшения затрат на строительство жилых домов в Лесозаводском городском округе.

Для достижения целей программы установлены задачи муниципальной программы:

- стимулирование развития жилищного строительства;

- обеспечение опережающего развития коммунальной инфраструктурой для увеличения предложения жилья на конкурентном рынке жилищного строительства;

- создание условий для повышения доступности приобретения и строительства жилья отдельных категорий граждан на территории Лесозаводского городского округа;

- предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья экономкласса;

- создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан на территории Лесозаводского городского округа путем переселения граждан из многоквартирных домов, признанных до 1 января 2017 года в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу в связи с физическим износом в процессе эксплуатации, в благоустроенные жилые помещения в многоквартирных домах;

- переселение граждан из аварийных домов в благоустроенные жилые помещения в малоэтажных домах;

- приобретение жилых помещений для создания специализированного жилищного фонда для детей-сирот на вторичном рынке жилья;

- создание специализированного жилищного фонда;

- предоставление жилых помещений из специализированного жилищного фонда детям-сиротам, по договорам найма специализированных жилых помещений

Согласно Паспарту муниципальная программа реализуется в 2021 – 2027 годах в один этап.

Общий объем финансирования муниципальной программы составляет 71 905 тыс. руб., в том числе по годам:

2021 год - 42 854 тыс. руб., из них средств местного бюджета 2 724 тыс. руб., краевого бюджета - 37 475 тыс. руб., федерального бюджета - 2 655 тыс. руб.,

2022 год - 29 051 тыс. руб., из них средств местного бюджета 1 321 тыс. руб., краевого бюджета - 25 684 тыс. руб., федерального бюджета - 2 046 тыс. руб.,

2023 год - 0 тыс. руб.,

2024 год - 0 тыс. руб.,

2025 год - 0 тыс. руб.,

2026 год – 0 тыс. руб.,

2027 год – 0 тыс. руб.

Средства бюджетов государственных корпорации Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства не предусмотрены.

Объем финансового обеспечения муниципальной программы на 2021-2022 годы соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным решением Думы Лесозаводского городского округа от 27.12.2019 №144-НПА «О бюджете Лесозаводского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции от 27.04.2020).

Однако имеются отклонения в финансировании, возникшие в связи с округлением

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Утверждено на 2021 год | Проект МП на 2021 год | Откло-нение | Утверждено на 2022 год | Проект МП на 2022 год | Откло-нение |
| **всего** | **42854,66** | **42854** | **-0,66** | **29050,84** | **29051** | **+0,16** |
| **Подпрограмма** «Обеспечение земельных участков, предоставляемых на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, под строительство индивидуальных жилых домов, инженерной и транспортной инфраструктурой» | **1037** | **1037** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **Подпрограмма** «Обеспечение жильем молодых семей Лесозаводского городского округа» | **7017,96** | **7018** | **+0,04** | **5413,90** | **5414** | **+0,10** |
| **Подпрограмма** «О переселении граждан из аварийного жилищного фонда Лесозаводского городского округа» | **12506,50** | **12506** | **-0,5** | **1343,74** | **1344** | **+0,26** |
| **Подпрограмма** «Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями» | **22293,21** | **22293** | **-0,21** | **22293,21** | **22293** | **-0,21** |

Необходимо финансовое обеспечение муниципальной программы привести в соответствие утвержденному бюджету Лесозаводского городского округа.

Согласно Паспорту программы реализация муниципальной программы должна обеспечить достижение в 2027 году следующих показателей социально-экономической эффективности:

- вовлечение в оборот земельных участков, находящихся в муниципальной собственности - 12,5 га;

- число молодых семей, получивших поддержку – 140 ед;

- площадь расселенного аварийного жилищного фонда – 3 516,2 кв. м;

- число граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда – 250 чел;

- количество многодетных семей, получивших земельные участки, обеспеченные инженерной и транспортной инфраструктурой – 182 ед.;

- количество детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями – 30 чел.;

- площадь приобретаемых жилых помещений для создания специализированного жилищного фонда – не менее 780 кв.м.

В нарушение п.2.2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Лесозаводского городского округа, утвержденного постановлением администрации Лесозаводского городского округа от 16.07.2013 №914 (далее Порядок) в Паспорте муниципальной программы отсутствуют сведения о программах, принятых (принимаемых) в соответствии с требованиями федерального законодательства, краевого законодательства в сфере реализации муниципальной программы (при наличии).

В нарушение п.2.2.2.3 Порядка сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы (приложение №1) не содержат значения показателей за отчетный период.

Необходимо дополнить приложение №1 к муниципальной программе данными за отчетный 2020 год.

В разделе III «Целевые индикаторы и показатели подпрограммы» текстовой части подпрограммы №1 «Обеспечение земельных участков, предоставляемых на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, под строительство индивидуальных жилых домов, инженерной и транспортной инфраструктурой», указана ссылка на приложение к подпрограмме, однако приложение с индикаторами и показателями к подпрограмме №1 отсутствует, показатели (индикаторы) отражены только в приложении к программе.

В паспорте подпрограммы №1 значения ожидаемых результатов не соответствуют целевым индикаторам:

|  |  |
| --- | --- |
| Целевые индикаторы | Ожидаемые результаты |
| - ввод в эксплуатацию 10000 м автодорог;  -обеспечение водопроводной сетью длиной 3 500 м.  - обеспечение канализационной сетью длиной 4500 м. | - ввод в эксплуатацию 4518 м автодорог;  - строительство водопроводной сети длиной 4856 м.  - |

В соответствии с Порядком целевые индикаторы и показатели должны иметь расшифровку плановых значений по годам.

Целевые индикаторы, указанные в паспорте подпрограммы №1 «ввод в эксплуатацию 10000 м автодорог», «ввод в эксплуатацию воздушных линии ВЛЗ – 10кВ, ВЛИ -0,4 кВ протяженностью 6708 м, КТПН 10/04 кВ мощностью 630 кВА (три подстанции)», «обеспечение водопроводной сетью длиной 3500 м», «обеспечение канализационной сетью длиной 4500 м» не отражены в приложении с показателями (индикаторами) и не имеют промежуточных значений.

Необходимо привести в соответствие целевые показатели (индикаторы) подпрограммы №1.

В приложении №2 «Перечень и краткое описание реализуемых в составе муниципальной программы подпрограмм и отдельных мероприятий» указан срок окончания реализации подпрограммы №3 – 2027 год, что не соответствует паспорту данной подпрограммы, где срок установлен с 2021 по 2025 годы.

В приложении №8 «План реализации муниципальной программы» по подпрограмме №3 ошибочно указан объем финансирования – 101000 тыс. руб., вместо 101 тыс. руб.

Раздел X программы содержит методику и систему показателей эффективности муниципальной программы.

Методика оценки эффективности реализации программы учитывает проведения трех оценок:

-степени достижения целей и решения задач подпрограмм и муниципальной программы в целом,

-степени соответствия реализованных мероприятий и фактических расходов запланированному уровню затрат и эффективности использования средств федерального бюджета,

-степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации).

Однако формулы расчета для определения достижения указанных оценок отсутствуют.

Далее описана общая методика, которая включает расчеты: расчет фактического выполнения цели муниципальной программы и расчет выполнения задач муниципальной программы, сравнение среднего значения выполнения цели со средним значением выполнения задач, интегральная оценка достижения цели.

Однако при ежегодном расчете эффективности программы указанная методика не применяется. Непонятно, какие индикаторы должны входить в расчет выполнения цели программы, а какие в расчет выполнения задач программы. Также не разъяснено применение таблицы «Форма расчета эффективности муниципальной программы».

Ввиду отсутствия в структуре муниципальной программы подпрограммы №5 следует исключить последнюю строку таблицы.

Контрольно-счетная палата предлагает разработчику проекта постановления администрации Лесозаводского городского округа «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным жильем отдельных категорий граждан и развитие жилищного строительства на территории Лесозаводского городского округа» рассмотреть замечания и предложения, изложенные в настоящем заключении.

И.о. председателя Контрольно-счетной

палаты Лесозаводского городского округа О.А. Журкова