Приморский край

Контрольно-счетная палата

Лесозаводского городского округа

**Экспертное заключение №28**

на проект постановления администрации Лесозаводского городского округа «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Лесозаводского городского округа на 2018-2022 годы»

г.Лесозаводск 09.11.2017

Заключение на проект постановления администрации Лесозаводского городского округа «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Лесозаводского городского округа на 2018-2022 годы» подготовлено на основании пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 6 Положения о Контрольно-счетной палате Лесозаводского городского округа, утвержденного решением Думы Лесозаводского городского округа от 04.12.2012 № 585-НПА, СФК-1 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты Лесозаводского городского округа от 25.07.2014 №17-р.

Проект постановления администрации Лесозаводского городского округа «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Лесозаводского городского округа на 2018-2022 годы» (далее - проект постановления) представлен в Контрольно-счетную палату Лесозаводского городского округа без пояснительной записки.

Согласно проекта постановления, муниципальная программа разработана в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 N 169 "Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды" и приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 06.04.2017 года N 691/пр "Об утверждении методических рекомендаций по подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" на 2018 - 2022 годы".

В соответствии с паспортом программы, целями программы являются:

- повышение уровня благоустройства нуждающихся в благоустройстве территорий общего пользования ЛГО,

- повышение уровня благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов ЛГО.

Для достижения поставленных целей ставятся следующие задачи:

-планирование, проектирование и организация работ по благоустройству территорий общего пользования, благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов;

-повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий общего пользования и благоустройству дворовых территорий.

Согласно приложений, программа состоит из 2-х мероприятий:

- благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов ЛГО,

- благоустройство территорий общего пользования Лесозаводского городского округа.

Согласно проекта Паспорта программы ответственным исполнителем программы является Управление жизнеобеспечения администрации Лесозаводского городского округа, срок реализации программы – 2018-2022 годы.

В ходе экспертизы Контрольно-счетной палатой Лесозаводского городского округа (далее по тексту - Контрольно-счетная палата) установлено следующее.

1. Представленная муниципальная программа предлагается к реализации, начиная с 2018 года.

В соответствии с п.3.1-3.5 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Лесозаводского городского округа, утвержденного постановлением администрации ЛГО от 16.07.2013 №914 (далее Порядок), разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации городского округа. Изменения в Перечень могут вноситься не позднее 1 августа года, предшествующего очередному финансовому году.

В нарушение вышеуказанного Порядка, в Перечень муниципальных программ ЛГО (постановление администрации ЛГО от 28.07.2016 №1030) указанная программа включена постановлением от 26.10.2017 №1694.

2. В соответствии с п.3.6 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Лесозаводского городского округа, программы, предлагаемые к финансированию, начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению не позднее 15 сентября текущего года.

В нарушение Порядка рассматриваемая программа не утверждена.

3. Согласно проекта паспорта программы и информации о ресурсном обеспечении общий объем финансирования программных мероприятий составляет 167442 тыс. руб., в том числе по годам: 2018 год – 38442 тыс. руб., 2019 год – 31000 тыс. руб., 2020 год – 32000 тыс. руб., 2021 год – 33000 тыс. руб., 2022 год – 33000 тыс. руб.

Объем средств бюджета городского округа на финансирование программы составляет 7289 тыс. руб., в том числе 2018 год – 2000 тыс. руб., 2019 год – 1271 тыс. руб., 2020 год – 1312 тыс. руб., 2021 год – 1353 тыс. руб., 2022 год – 1353 тыс. руб.

Программа реализуется за счет собственных средств, средств краевого бюджета и федерального бюджета, а также из внебюджетных источников – средств заинтересованных лиц. Согласно разделу V «Форма и доля участия (финансовое и (или) трудовое) собственников в реализации мероприятий по благоустройству дворовой территории в рамках дополнительного перечня работ» определено, что доля финансового участия собственников помещений, организаций в выполнении минимального и дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий составляет не менее 5% от общей стоимости таких работ. Однако паспортом программы объем средств из внебюджетных источников не определен.

4. Одной из задач экспертизы проекта муниципальной программы является оценка обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

Материалы, подтверждающие обоснование объема финансового обеспечения, необходимого для реализации мероприятий программы, исполнителем не представлены.

5. В проекте программы установлено 2 вида показателя (ожидаемых результатов):

 – доля площади благоустроенных дворовых территорий и проездов к дворовым территориям по отношению к общей протяженности дворовых территорий и проездов к дворовым территориям

 - доля площади благоустроенных территорий общего пользования по отношению к общей протяженности территорий общего пользования

Значения установленных показателей (ожидаемых результатов) в паспорте проекта программы отсутствуют, приложение №8 «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы» также не содержит значения показателей по годам.

В соответствии с п. 3.9.5. Методических рекомендаций по подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды на 2018 - 2022 годы, утвержденных приказом Минстроя России от 06.04.2017 N 691/пр в качестве показателей (индикаторов) рекомендуется определить количественные значения, запланированные по годам.

Контрольно-счетная палата предлагает установить целевые индикаторы, которые установлены в государственной программе Приморского края «Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края» на 2018-2022 годы:

 -количество благоустроенных дворовых территорий, (ед.)

 -количество благоустроенных общественных территорий, (ед.)

 -количество благоустроенных мест массового отдыха населения (городских парков), (ед.)

6. В результате проведенной экспертизы установлены следующие недоработки по проекту постановления:

- в текстовой части муниципальной программы отсутствует информация и оценка текущего состояния сферы благоустройства в Лесозаводском городском округе (п. 3 Методических рекомендаций);

- в проекте Паспорта программы отсутствует раздел «Структура муниципальной программы»;

- в текстовой части муниципальной программы отсутствует раздел «методика и система показателей оценки эффективности муниципальной программы»;

- отсутствует приложение «план реализации муниципальной программы»;

- в приложении №9 «перечень и краткое описание реализуемых в составе муниципальной программы подпрограмм и отдельных мероприятий» по графе 8 «связь с показателями муниципальной программы» указано приложение №6, правильно – приложение №8.

7. В настоящее время мероприятия по благоустройству дворовых территорий и мест общего пользования включены в муниципальную программу «Обеспечение доступными и качественными услугами жилищно-коммунального комплекса населения Лесозаводского городского округа на 2014-2019 годы» (подпрограмма №5 «Формирование современной городской среды на территории Лесозаводского городского округа на 2017 год»), которая в Контрольно-счетную палату представлена в составе материалов к проекту бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы.

Проект бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы в части мероприятий по благоустройству дворовых территорий и мест общего пользования сформирован в соответствии с проектом указанной муниципальной программы.

При утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Лесозаводского городского округа на 2018-2022 годы» как отдельной программы, необходимо внести в приложения к бюджету на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов соответствующие изменения.

**Предложение:**

Контрольно-счетная палата предлагает разработчику проекта постановления администрации Лесозаводского городского округа «Формирование современной городской среды на территории Лесозаводского городского округа на 2018-2022 годы» доработать проект с учетом замечаний, изложенных в заключении Контрольно-счетной палаты, а также в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды на 2018 - 2022 годы, утвержденных приказом Минстроя России от 06.04.2017 N 691/пр.

Ведущий инспектор Контрольно-счетной

палаты Лесозаводского городского округа О.А. Журкова