**Контрольно-счетная палата Лесозаводского городского округа**

**Стандарт внешнего финансового контроля**

**«Оперативный контроль исполнения решений о бюджете»**

**СФК -3 (бюджет)**

Утвержден распоряжением Контрольно-счетной палаты

Лесозаводского городского округа от 27 июня 2018 года №11-р.

г.Лесозаводск

2018 год

**Содержание**

1. Общие положения ………………………………………………………………....3

2. Содержание оперативного контроля ……………………………..........................3

3. Проведение оперативного контроля ……………………………………………...5

4. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля …………….....8

5. Нормативная правовая и информационная основы оперативного контроля…..9

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оперативный контроль исполнения решений о бюджете» (далее – Стандарт) подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), Положением о Контрольно-счетной палате Лесозаводского городского округа.

1.2. Стандарт разработан с учетом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993)) и положений Стандарта государственного аудита (контроля) СГА 202 «Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения федерального бюджета».

1.3. Стандарт разработан для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты при осуществлении оперативного контроля и подготовки аналитических информаций о ходе исполнения бюджета в текущем финансовом году.

1.4. Целью Стандарта является установление общих правил, требований и процедур осуществления оперативного контроля, проводимого Контрольно-счетной палатой, за ходом исполнения бюджета Лесозаводского городского округа в текущем году.

1.5. Задачами Стандарта являются:

-  определение основных этапов проведения оперативного контроля;

- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, осуществляемых в рамках оперативного контроля;

- определение структуры, содержания и основных требований при подготовке и оформлении результатов оперативного контроля.

1.6.Планирование мероприятий оперативного контроля осуществляется в рамках общего планирования деятельности Контрольно-счетной палаты и отражается в плане работы Контрольно-счетной палаты на текущий год.

1.7. Стандарт обязателен для исполнения всеми должностными лицами Контрольно-счетной палаты.

**2. Содержание оперативного контроля**

2.1. Оперативный контроль за исполнением местного бюджета (далее – оперативный контроль) – это система мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, позволяющая осуществлять оценку исполнения решений о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период.

2.2. Оперативный контроль осуществляется Контрольно-счетной палатой путем проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в процессе исполнения решений о бюджете Лесозаводского городского округа (далее – бюджет) в целях определения соответствия фактически поступивших в бюджет доходов и произведенных расходов утвержденным показателям бюджета на текущий финансовый год.

2.3. Оперативный контроль исполнения бюджета осуществляется по итогам исполнения бюджета за первый квартал, полугодие и 9 месяцев текущего финансового года.

2.4. Целью оперативного контроля являются анализ полноты и своевременности поступлений доходов, исполнения расходов и источников финансирования дефицита бюджета в сравнении с утвержденными показателями решения о бюджете, а также подготовка аналитических информаций о ходе исполнения бюджета.

2.5. Задачами оперативного контроля являются:

проведение анализа фактических показателей в сравнении с показателями, утверждёнными решением о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, сводной бюджетной росписью расходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета на текущий финансовый год и плановый период, а также с показателями кассового плана исполнения бюджета (по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета) в текущем финансовом году, выявление и анализ отклонений от этих показателей;

определение полноты и своевременности налоговых и неналоговых поступлений в ходе исполнения бюджета, в том числе доходов бюджета от приватизации муниципальной собственности;

выявление рисков невыполнения принятых расходных обязательств, в том числе носящих программный характер,

определение объёма и структуры муниципального долга, размера дефицита (профицита) бюджета, источников финансирования дефицита бюджета;

определение объёма расходования средств бюджетных фондов;

анализ дебиторской и кредиторской задолженности бюджета;

выявление негативных тенденций и нарушений в ходе исполнения бюджета, внесение предложений по их устранению.

2.5. Предметом оперативного контроля являются процессы исполнения бюджета в текущем финансовом году в разрезе разделов (подразделов) бюджетной классификации, в разрезе ведомственной бюджетной классификации; использование муниципальной собственности; деятельность объектов контроля по исполнению бюджета в текущем финансовом году.

2.6. Объектами оперативного контроля являются:

– финансовый орган муниципального образования;

– орган уполномоченный осуществлять полномочия в сфере имущественных и земельных отношений;

– главные администраторы доходов бюджета, осуществляющие контроль за

полнотой и своевременностью поступлений налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджет, а также за сокращением задолженности по их уплате;

– главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств,

осуществляющие операции со средствами бюджета;

– главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета;

– иные организации вне зависимости от видов и форм собственности, получающие, перечисляющие и использующие средства бюджета, или использующие муниципальную собственность, а также имеющие предоставленные законодательством льготы и преимущества.

2.7. В процессе осуществления оперативного контроля проверяется и анализируется:

- соблюдение бюджетного законодательства и нормативных правовых актов при организации исполнения бюджета;

- соблюдение принципов бюджетной системы и ограничений, установленных Бюджетным кодексом.

- полнота отражения доходов, качество администрирования доходов бюджета;

- показатели, характеризующие исполнение расходов бюджета по соответствующим разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), видам расходов классификации расходов бюджета;

- равномерность кассовых расходов в течение финансового года, причины неравномерного исполнения (при необходимости);

- ход реализации прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества,

-  использование средств бюджетных фондов;

- объемы дебиторской и кредиторской задолженности бюджета.

- исполнение показателей дефицита (профицита) бюджета, источников финансирования дефицита бюджета.

**3. Основные этапы оперативного контроля**

3.1. Оперативный контроль проводится на основании годового плана работы Контрольно-счетной палаты.

Оперативный контроль проводится в 3 этапа:

- подготовительный этап;

- непосредственное проведение оперативного контроля;

- подготовка и оформление результатов оперативного контроля.

3.2. В рамках **подготовительного этапа** осуществляется сбор отчетов и

сведений, являющихся информационной основой оперативного контроля, подготовка запросов в Финансовое управление и главным администраторам бюджетных средств (при необходимости).

3.3. В ходе **непосредственного проведения оперативного контроля** Контрольно-счётной палатой проводится анализ:

основных характеристик бюджета;текстовых статей бюджета (при необходимости);

 поступления доходов в бюджет;

 исполнения расходов бюджета;

дефицита (профицита) бюджета, источников финансирования дефицита бюджета;

 муниципального внутреннего долга;

 дебиторской и кредиторской задолженности, причины образования (при необходимости).

3.3.1. Анализ основных характеристик бюджета включает в себя:

анализ изменения основных характеристик бюджета за отчетный период с

учетом изменений, внесенных в решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

сравнительный анализ исполнения основных характеристик бюджета за отчетный период с аналогичными показателями решения о бюджете на текущий финансовый год и плановый период с учетом внесенных в него изменений.

Анализ реализации текстовых статей бюджета включает в себя анализ полноты и достаточности принятой нормативной правовой базы для реализации текстовой части бюджета.

3.3.2. Анализ поступления доходовв бюджет включает в себя следующие вопросы:

- сравнение показателей исполнения доходной части бюджета с утвержденными показателями бюджета, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений (в том числе обусловленных макроэкономическими условиями развития экономики);

- сравнение фактических показателей исполнения доходов бюджета в отчетном периоде с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года, в разрезе групп доходов, отдельных видов поступлений.

В ходе анализа доходной части бюджета могут использоваться данные отчета Управления Федерального казначейства Приморскому краю, Управления Федеральной налоговой службы по Приморскому краю и другая информация.

Структура доходов бюджета анализируется в разрезе групп «Налоговые доходы», «Неналоговые доходы», «Безвозмездные поступления».

Проводится анализ структуры налоговых доходов, указываются основные налоги, формирующие доходную часть местного бюджета.

Проводится анализ структуры неналоговых доходов бюджета – указывается, за счет каких доходов в основном происходит формирование данных поступлений.

В ходе проводимого анализа обращается внимание на полноту включения всех источников доходов бюджета, на использование резервов для их повышения.

3.3.3. Анализ исполнения расходовбюджета включает:

-сравнение показателей исполнения расходной части бюджета с утвержденными показателями бюджета и уточненными плановыми показателями согласно отчету об исполнении бюджета, выявление отклонений, по возможности установление причин возникновения выявленных отклонений.

– анализ обоснованности внесенных в сводную бюджетную роспись изменений в части соответствия содержания и объемов предлагаемых изменений основаниям для внесения изменений в сводную бюджетную роспись, установленным статьей 217 Бюджетного кодекса;

–  сопоставление фактического исполнения бюджетных расходов по разделам классификации расходов и по ведомственной классификации с уточненными плановыми показателями бюджета. Сравниваются фактически сложившиеся за отчетный период показатели с показателями за аналогичный период предыдущего года;

- анализ равномерности кассовых расходов в течение финансового года, причины неравномерного исполнения;

- анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет средств резервного фонда и соблюдение требований статьи 81 Бюджетного кодекса;

- анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет средств дорожного фонда, в том числе:

сравнительный анализ поступления доходов, формирующих дорожный фонд, и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда в отчетном периоде с плановыми бюджетными назначениями, предусмотренными решением о бюджете на текущий финансовый год;

проверка соблюдения требований статьи 96 Бюджетного кодекса в части увеличения в текущем финансовом году объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда за счет остатков средств бюджета на начало текущего финансового года в объеме неполного использования бюджетных ассигнований дорожного фонда предыдущего финансового года.

- анализ реализации муниципальных программ. В случае низкого исполнения муниципальных программ устанавливаются основные причины. Проводится анализ доли фактических расходов бюджета на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов. Анализируется исполнение программ по объемам, выделенных средств, по их степени исполнения.

3.3.4. Анализ дефицита (профицита) бюджета, источников финансирования дефицита бюджета включает в себя следующие вопросы:

исполнение показателей дефицита (профицита) бюджета. В ходе анализа фактически исполненные бюджетные показатели сравниваются с показателями, утвержденными решением о бюджете, с показателями аналогичного периода предыдущего года. Объем дефицита соотносится с показателями выполнения доходов и расходов бюджета.

Проверяется соблюдение положений Бюджетного кодекса, регулирующих размер дефицита местного бюджета;

Анализ исполнения источников финансирования дефицита бюджета проводится в разрезе:

общей структуры источников финансирования дефицита бюджета;

объемов финансирования дефицита бюджета по видам источников: долговые обязательства бюджета, акции и иные формы участия в капитале хозяйствующих организаций, остатки средств бюджета, иные формы финансирования дефицита бюджета.

3.3.5. Анализ состояния муниципального долга включает в себя следующие вопросы:

- анализ объема кредитов, полученных в текущем году от кредитных организаций (в случае их получения) и бюджетных кредитов, предоставленных в текущем году бюджету (в случае их предоставления);

- анализ задолженности по кредитам;

- анализ муниципального долга по объему и структуре;

- исполнение программы государственных внутренних (внешних) заимствований, программы государственных гарантий (в случае их утверждения на текущий финансовый год).

3.3.6. Анализ дебиторской и кредиторской задолженностивключает в себя вопросы:

анализ динамики и структуры дебиторской и кредиторской задолженности, выявление причин увеличения задолженности;

сравнение объема дебиторской и кредиторской задолженности в отчетном периоде с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года.

**4. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля**

4.1. По результатам оперативного контроля ежеквартально подготавливается  информация о ходе исполнения бюджета за соответствующий период текущего финансового года.

В информации о ходе исполнения бюджета за соответствующий период текущего финансового года отражаются:

- результаты анализа исполнения доходов бюджета по объему и структуре;

- исполнения расходов по разделам классификации расходов бюджетов, исполнения бюджетных назначений главными распорядителями бюджетных средств;

- результаты анализа реализации муниципальных программ в текущем финансовом году;

- дефицита (профицита) бюджета и источников финансирования дефицита бюджета в сравнении с показателями, утверждёнными решением о бюджете с учетом внесенных изменений;

- результаты анализа формирования и использования резервного фонда и дорожного фонда;

- результаты анализа объёма и структуры муниципального долга Лесозаводского городского округа;

- выводы и предложения. В случае выявления отклонений фактических показателей исполнения бюджета от утверждённых показателей, а также нарушений бюджетного законодательства, Контрольно-счетной палатой указываются установленные причины таких нарушений и отклонений.

Информация Контрольно-счетной палаты не должна содержать политических оценок решений, принятых органами представительной и исполнительной власти.

4.2. При подготовке информации по результатам оперативного контроля о ходе исполнения бюджета используются результаты мероприятий внешнего муниципального финансового контроля.

4.3.  Информация по результатам оперативного контроля о ходе исполнения бюджета представляется в Думу Лесозаводского городского округа и Главе Лесозаводского городского округа.

**5. Нормативная правовая и информационная основы оперативного контроля**

5.1. Нормативной правовой и информационной основой оперативного контроля являются:

– Бюджетный кодекс Российской Федерации;

– Налоговый кодекс Российской Федерации;

–   решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

-  законодательные и иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс, а также исполнение бюджета.

-  отчет об исполнении бюджета за отчетный период текущего года;

-  отчет Управления Федерального казначейства по Приморскому краю о кассовых поступлениях в бюджет и кассовых выбытиях из бюджета;

-  отчет территориального органа Федеральной налоговой службы о поступлениях в бюджет налоговых платежей (при наличии);

-  отчетность главных администраторов средств бюджета;

-  отчетность о ходе реализации муниципальных программ (при наличии);

- данные, получаемые по запросам Контрольно-счетной палаты (при необходимости);

- результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых Контрольно-счетной палатой.