**Отчёт о результатах деятельности финансового управления**

**администрации Лесозаводского городского округа за 2017 год**

В 2017 году деятельность финансового управления администрации Лесозаводского городского округа (далее – финансовое управление) была направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Лесозаводского городского округа (далее – городской округ), повышение эффективности бюджетных расходов, расширение собственной доходной базы, совершенствование бюджетного процесса.

Основными полномочиями финансового управления является составление проекта бюджета, исполнение бюджета и осуществление контроля за его исполнением, составление отчета об исполнении бюджета городского округа.

Исполнение бюджета городского округа в отчетном году организовано в соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Лесозаводском городском округе», решения Думы городского округа 20.12.2016 года № 567 - НПА «О бюджете Лесозаводского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» в условиях кассового обслуживания исполнения бюджета городского округа органами Федерального казначейства по Приморскому краю в системе электронного документооборота с применением электронной цифровой подписи.

В отчетном периоде в целях наиболее полного осуществления расходных обязательств городского округа финансовым управлением внесены на рассмотрение Думы городского округа 6 корректировок бюджета. Каждая корректировка производена в минимальные сроки.

Бюджет городского округа 2017 года по доходам исполнен в сумме 915,6 млн. рублей, что составляет 98,1 % от утвержденных назначений. Рост по сравнению с 2016 годом составил 50,4 млн. рублей. В том числе:

* безвозмездные поступления увеличились на 26,7 млн. рублей и составили за отчетный период 507,9 млн. рублей;
* налоговые и неналоговые доходы получены в сумме 407,6 млн. рублей, с ростом к уровню доходов 2016 года на 23,6 млн. рублей.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов местного бюджета составила 44,5 %, удельный вес безвозмездных поступлений – 55,5 %.

Расходы местного бюджета составили 1063,8 млн. рублей,что составляет 98 % от утвержденных годовых ассигнований.

Структура расходов бюджета сложилась следующим образом:

* расходы на социально-культурную сферу – 592,4 млн. рублей или 55,7 % от общего объема расходов бюджета;
* расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 277,7 млн. рублей, удельный вес отрасли в объеме расходов бюджета составил 26,1 %;
* расходы на общегосударственные вопросы – 96,7 млн. рублей (или 9,1 % общего объема расходов).

Бюджет муниципального образования за 2017 год исполнен с дефицитом в сумме 148,2 млн. рублей.

В результате реализации финансовым управлением полномочий главного администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа в отчетном году произведено гашение кредита в сумме 76,2 млн. рублей. В тоже время в целях финансирования дефицита местного бюджета в 2017 году привлечены кредитные ресурсы:

- от коммерческого банка в сумме 97,2 млн. рублей, в связи с чем был проведен открытый аукцион в электронной форме на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов городскому округу.

Основными направлениями деятельности финансового управления в отчетном году являлись обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа, повышении эффективности бюджетных расходов, расширение собственной доходной базы, совершенствование бюджетного процесса, что нашло отражение в следующих конкретных мероприятиях.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов бюджет 2017 года был исполнен в программно-целевом формате (в разрезе 14 утвержденных муниципальных программ), повышающем ответственность и заинтересованность исполнителей муниципальных программ в достижении наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.В том числе участие в краевых программах обеспечило привлечение в бюджет городского округа дополнительных средств из краевого бюджета в сумме 233,9 млн. руб.

 Наиболее значимым направлением деятельности по повышению эффективности бюджетных расходов городского округа в 2017 году является проведение системной работы по оптимизации действующих расходных обязательств и перераспределению ресурсов на решение наиболее приоритетных задач.

 Одной из приоритетных задач является совершенствование оплаты труда работников культуры, педагогических работников в учреждениях дополнительного образования детей в сфере общего образования и в системе учреждений культуры в целях достижения параметров, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 года № 761 « О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы». Финансовое управление осуществляет контроль за исполнением данных Указов.

Еще одной приоритетной задачей является реализация указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг». В 2017 году действовала программа переселения жителей городского округа из ветхого и аварийного жилья. Финансовое управление, как исполнитель местного бюджета, приняло все меры для обеспечения софинансирования из местного бюджета данной программы.

Изыскание внутренних ресурсов для исполнения Указов Президента Российской Федерации и решения иных приоритетных задач осуществлялось путем оптимизации расходов бюджетной сферы городского округа в соответствии с утвержденным на 2017 год Планом мероприятий, подговленным совместно финансовым управлением и муниципальными учреждениями (утверждён постановлением администрации Лесозаводского городского округа от 27.04.2017 № 671).

Решение имеющихся проблем социально-экономического развития городского округа связано с необходимостью привлечения в бюджет дополнительных доходов. С этой целью финансовым управлением был подготовлен План мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа на 2017 год, утвержденный постановлением администрации городского округа от 28.03.2017 № 467. В рамках исполнения Плана финансовым управлением в течение года проводился ежедневный мониторинг налоговых и неналоговых поступлений в целях своевременного реагирования на динамику поступлений и принятия мер по мобилизации доходов в местный бюджет.

В 2017 году проведено 5 заседаний межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике, заслушано 55 налогоплательщиков, из них: 39 индивидуальных предпринимателей и 16 юридических лиц имеющих долги в бюджеты всех уровней и во внебюджетные государственные фонды, а также 29 арендаторов земельных участков. По результатам работы комиссии погашена задолженность в сумме 19,4 млн. рублей во все уровни бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовое управление осуществляет исполнение, учет, хранение судебных актов по искам к городскому округу.

Основные задачи, сформулированные в Бюджетных посланиях Президента Российской Федерации, в основных направлениях бюджетной политики городского округа, направлены на повышение доступности и качества муниципальных услуг, в связи с чем в 2017 году под контролем финансового управления всем учреждениям, оказывающим муниципальные услуги, доведены муниципальные задания в соответствии с порядком, установленным администрацией городского округа, утверждены нормативы их финансового обеспечения, произведена оценка их выполнения. При формировании муниципальных заданий была обеспечена увязка объемов и качества муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями городского округа, с объемами бюджетных ассигнований на эти цели.

В течение года финансовым управлением обеспечивалось соблюдение участниками бюджетного процесса единой методологии бюджетного учета и бюджетной отчетности, ежемесячно и ежеквартально осуществлялся прием и проверка на соответствие контрольным соотношениям бюджетной отчетности главных распорядителей средств местного бюджета, сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, органов местного самоуправления.

Годовая бюджетная отчетность по исполнению бюджета городского округа за 2016 год, месячные и квартальные отчеты за 2017 год финансовым управлением представлены в Департамент финансов Приморского края в установленный срок в полном объеме требуемых форм.

Во исполнение статьи 46 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Лесозаводском городском округе» финансовым управлением в отчетном году своевременно предоставлены в Думу городского округа сформированые отчеты об исполнении бюджета городского округа за 2016 год, 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2017 года.

Во исполнение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», решения Думы городского округа «Об утверждении Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Лесозаводском городском округе» в 2017 году финансовым управлением подготовлены материалы для публичных слушаний по отчету об исполнении бюджета городского округа за отчетный 2016 год и по проекту бюджета городского округа на очередной 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

 Бюджетному планированию на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов предшествовала подготовка финансовым управлением проекта постановления администрации городского округа «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политике в Лесозаводском городском округе на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (утверждено 29.08.2017 № 1350).

Чёткие процедуры разработки бюджета, предусмотренные Положением «О бюджетном процессе и бюджетном устройстве в Лесозаводском гордском округе» позволили своевременно сформировать проект бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период. Решение о бюджете гордского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов направлено в Думу городского округа в срок, то есть 13 октября 2017 года, утверждено 21.12.2017 года за № 675-НПА.

Бюджет городского округа на очередной бюджетный цикл сформирован как в функциональной, так и в программной классификации расходов на основе утвержденных администрацией городского округа муниципальных программ. Финансовые управление осуществляло контроль за финансово-экономическим обоснованием всех муниципальных программ городского округа, обоснованностью механизмов их реализации и ресурсного обеспечения, взаимосвязью поставленных целей и бюджетных ограничений.

В течение 2017 года финансовым управлением осуществлялся бюджетный контроль за соблюдением бюджетного законодательства главными распорядителями, распорядителями и получателями бюджетных средств, главными администраторами и администраторами доходов бюджета городского округа. Внутренний муниципальный финансовый контроль в городском округе регламентируется постановлением администрации городского округа от 15.05.2014 года № 569а (с изменениями от 30.06.2014 № 768, от 11.12.2015 № 1621 и от 23.08.2016 № 1195).

В целях предварительного контроля финансовым управлением проведены следующие контрольные мероприятия:

- ежедневное санкционирование оплаты денежных обязательств в форме совершения разрешительной надписи (акцепта) после проверки составленных платёжных и иных документов, обосновывающих платёж (оплата производится после устранения выявленных замечаний);

- проверка правильности формирования и утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности бюджетных и автономного;

- проверка смет расходов казённых учреждений и органов местного самоуправления;

- проверка штатных расписаний;

- проверка утвержденных муниципальных заданий бюджетных и автономного учреждений на предмет их соответствия нормативным документам городского округа;

- контроль за соответствием заключаемых договоров объемам ассигнований и лимитам бюджетных обязательств при постановке на учёт бюджетных обязательств казённых учреждений.

Реализация последующего контроля финансовым управлением осуществлялась путем проведения проверок муниципальных учреждений и органов местного самоуправления. Проверки проведены по следующим вопросам:

соблюдение бюджетного законодательства и целевого использования средств местного бюджета;

соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с Планом контрольных мероприятий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля на 2017 год, осуществляемого финансовым управлением администрации городского округа, проведены 4 проверки:

1) Муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 3 Лесозаводского городского округа» по соблюдению требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Проверкой установлены нарушения ч. 2 ст. 38 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ.;

2) Муниципального бюджетного учреждения физической культуры и спорта «Спортивный центр» по полноте и достоверности бюджетной отчетности об исполнении муниципального задания. Входе проверки нарушения не выявлены.;

3) Администрации Лесозаводского городского округа по теме: Целевое и эффективное использование бюджетных средств направленных на реализацию подпрограммы подпрограмма "Обеспечение земельных участков, предоставляемых на бесплатной основе гражданам, имеющим трёх и более детей, под строительство индивидуальных жилых домов, инженерной инфраструктурой и для снижения затрат на строительство жилых домов и улучшения жилищных условий указанной категории граждан» на 2014-2019 годы муниципальной программы "Обеспечение доступным жильем отдельных категорий граждан и развитие жилищного строительства на территории Лесозаводского городского округа". Нарушений не установлено.;

4) Муниципального образовательного бюджетного учреждения дополнительного образования «Центр детского творчества Лесозаводского городского округа» по проверки финансово-бюджетной отчетности. Проверкой установлено нарушения Федерального закона от 12.01.1961 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», приказов Министерства финансов Российской Федерации: от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещение на официальном сайте в сети интернет и ведения указанного сайта» и от 28 июля 2010 г. № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения», постановлений администрации Лесозаводского городского округа: от 24.12.2015 № 1685«О Порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Лесозаводского городского округа и финансового обеспечения выполнения муниципального задания», от 09.01.2017 № 17 «О внесении изменений в постановление администрации Лесозаводского городского округа от 24.12.2015 № 1685 «О Порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Лесозаводского городского округа и финансового обеспечения выполнения муниципального задания», от 22.12.2015 № 1682 «О Порядке составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений Лесозаводского городского округа», от 30.12.2016 № 1993 «О Порядке составления и утверждения плана финансово- хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных (автономных) учреждений Лесозаводского городского округа», постановлением администрации Лесозаводского городского округа от 30.12.2016 № 1993, от 07.06.2012 № 683 «О Порядке определения объёма и условий предоставления из бюджета Лесозаводского городского округа бюджетным и автономным учреждениям Лесозаводского городского округа субсидий на выполнение муниципального задания, а также на иные цели», что повлекло за собой несоблюдение Учреждением требований обеспечения открытости и доступности отдельных документов и информации об Учреждении, порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и отчета об его исполнении, порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

Проведены 3 внеплановых проверки по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля:

1) Муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 7 Лесозаводского городского округа» по соблюдению требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

2) Муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения «Детский сад Лесозаводского городского округа с.Тихменево» по соблюдению требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

3) Муниципального казенного учреждения «Управление образования Лесозаводского городского округа» по учету и расходованию ГСМ..

Приказом финансового управления администрации Лесозаводского городского округа утвержден План контрольных мероприятий по осуществлению внутреннего финансового контроля финансового управления администрации Лесозаводского городского округа на 2018 год.

Для обеспечения эффективного и ответственного управления системой общественных финансов городского округа в 2017 году финансовым управлением на основании постановления «Об утверждении Порядка и Методики бальной оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств в Лесозаводском городском округе, формирования их ежегодного рейтинга на основе указанной оценки», утвержденного 04.03.2014 года за № 379, проведена комплексная оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств местного бюджета, за 2016 год, по результатам которой составлен и размещен на официальном сайте городского округа сводный рейтинг качества.

В целях оптимизации перечня действующих налоговых льгот по местным налогам, обеспечения оптимального выбора категорий налогоплательщиков для предоставления поддержки в форме налоговых льгот в 2017 году проведена оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам за 2016 год в соответствии с постановлением администрации городского округа от 28 марта 2011 года № 268 «Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам» (в ред. от 11августа 2011 года № 827). Объем недополученных доходов в связи с предоставлением на местном уровне налоговых льгот составил за 2016 год9617,1тыс. рублей, из которых 99,5 % приходится на организации, финансируемые из местного бюджета.По итогам проведенной оценки установлено, что предоставленные на территории городского округа налоговые льготы по местным налогам являются эффективными. Бюджетныйэффект от предоставления налоговых льгот в данном случае проявляется в экономии бюджетных средств, выделяемых на прямое финансирование уплаты земельного налога, и экономии трансфертных издержек. Социальным эффектом от предоставленной льготы является стабильность работы муниципальных казенных и бюджетных учреждений, органов местного самоуправления и их структурных подразделений, выполнение на должном уровне функциональных задач в интересах населения городского округа.

 Одним из полномочий городского округа по формированию доходов бюджета городского округа является своевременное принятие решений об установлении местных налогов и внесение изменений в данные решения.

В отчетном периоде продолжено совершенствование правовой базы в бюджетной сфере, приведение мунципальных правовых актов в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Всего в 2017 году в целях создания правовой основы для сохранения устойчивого состояния муниципальных финансов финансовым управлением подготовлены:

- 11 проектов решений Думы городского округа;

- 13 проектов постановлений администрации городского округа;

- 42 приказа финансового управления.

За 2017 год в финансовое управление поступило 1090 документа. Документы, требующие исполнения, исполнены в установленные сроки.

В целях обеспечения прозрачности муниципальной финансовой системы и открытости бюджета и бюджетного процесса финансовым управлением большое внимание уделялось своевременному размещению на сайте городского округа правовых актов городского округа, информации о бюджете городского округа, отчётов о его исполнении.

Для ознакомления граждан с задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, основными условиями формирования и исполнения бюджета, источниками доходов бюджета, обоснованиями бюджетных расходов, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных ассигнований, а также вовлечения граждан в обсуждение бюджетных решений финансовым управлением разработан Бюджет для граждан, в доступной для населения форме, по отчету об исполнении бюджета за 2015 и 2016 годы, по бюджетам Лесозаводского городского округа на 2016-2018 годы, 2017-2019 годы и на 2018-2020 годы.

Кроме того, во исполнение Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в газете «На берегах Уссури» ежеквартально опубликовалась информация об исполнении бюджета Лесозаводского городского округа и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений, а также о расходах на оплату их труда. Информация предоставлена за 2016 год, первый, второй и третий кварталы 2017 года.